

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ

Контрольно-надзорная деятельность органов внутренних дел как вид государственной деятельности характеризуется многообразием форм и методов ее осуществления, а также широтой областей и сфер жизни общества, на которые она распространяется, что продиктовано спецификой задач, поставленных перед органами внутренних дел. Одной из таких задач в соответствии со статьей 2 закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» является защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств.

Согласно Указу Президента от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) органы внутренних дел, подразделения, входящие в их систему, осуществляют контроль за проведением в организациях работы по борьбе с хищениями в части обеспечения технической укрепленности объектов хранения товарно-материальных ценностей от преступных посягательств, организации охраны таких объектов, контроль за осуществлением охранной деятельности.

Контрольно-надзорная деятельность органов внутренних дел в сфере охраны собственности осуществляется в соответствии с принципами законности, презумпции добросовестности и невиновности, равенства прав и законных интересов всех проверяемых субъектов, ответственности должностных лиц за нарушение законодательства при осуществлении контроля (надзора), предупреждения совершения правонарушений.

Одной из форм реализации органами внутренних дел контрольно-надзорных полномочий является проверка. В соответствии с упомянутым выше Указом № 510 проверка – это форма контроля (надзора), при которой контролирующий (надзорный) орган проверяет соответствие деятельности, осуществляемой проверяемыми

субъектами, требованиям законодательства и при выявлении нарушений законодательства применяет полномочия, предоставленные законодательными актами в целях пресечения нарушений и устранения их вредных последствий. Под контрольной проверкой понимается проверка устранения проверяемыми субъектами нарушений, выявленных в результате проведения предыдущей проверки.

В последнее время получила распространение и такая форма контроля, как мониторинг. Порядок проведения мониторинга регламентирован Указом № 510, согласно которому мониторинг заключается в наблюдении, анализе, оценке, установлении причинно-следственных связей, применяемом контролирующими (надзорными) органами в целях оперативной оценки фактического состояния объектов и условий деятельности субъекта мониторинга на предмет соответствия требованиям законодательства, выявления и предотвращения причин и условий, способствующих совершению нарушений, без использования полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам и их должностным лицам для проведения проверок.

Наряду с проверками и мониторингом контрольно-надзорная деятельность в сфере охраны собственности осуществляется в виде постоянного наблюдения за объектами собственности, в том числе и с использованием технических средств видеонаблюдения и охранной сигнализации, в форме изучения и рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, истребования документов и др.

Эффективность контроля и надзора обеспечивается правовыми формами реагирования на выявленные нарушения, такими как вынесение предписаний об устранении нарушений, применение мер административной ответственности и других мер административного принуждения.

В ходе реализации контрольно-надзорных полномочий органы внутренних дел принимают меры по выявлению причин совершения правонарушений против собственности и условий, способствующих их совершению, вносят в соответствующие государственные органы, общественные объединения, должностным лицам представления об их устранении. Также органами внутренних дел осуществляется сбор, накопление, систематизация и использование информации о лицах, совершивших

правонарушения против собственности, о похищенном имуществе, ведется учет количества правонарушений.

Кроме этого, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 453-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», реализуя меры общей профилактики правонарушений против собственности, органы внутренних дел во взаимодействии с жилищно-эксплуатационными службами, средствами массовой информации осуществляют информирование организаций и граждан о способах защиты собственности от противоправных посягательств: о необходимости оборудования помещений средствами охраны и безопасности, входных дверей в подъезды домов домофонами, кодовыми замками и средствами видеонаблюдения и др.

Вместе с тем рост имущественных правонарушений свидетельствует о том, что меры, принимаемые органами внутренних дел для предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений в данной сфере, зачастую оказываются неэффективными и недостаточными. Указанная проблема обуславливает необходимость совершенствования правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, посягающих на право собственности, совершенствования форм и методов контрольно-надзорной деятельности органов внутренних дел, а также форм взаимодействия между органами внутренних дел и другими субъектами контрольно-надзорной деятельности в рассматриваемой сфере.